

**KARLSTADS KOMMUN****KOMMUNLEDNINGSKONTORET**

Remissvar, 2017-06-08

Ann Otto Nemes

Landstinget i Värmland

651 82 Karlstad

alt

diariet@liv.se

**Remissvar – Remiss 2, Bildande av  
Regionkommun Värmland**

Dnr KS-2017-93

Dpl 01

**Sammanfattning**

Ett förslag till bildande av Regionkommun Värmland 2019 har tagits fram och har under våren varit ute på remiss hos länets kommuner, de politiska partierna och Karlstads universitet.

Kommunerna har begärt vissa kompletteringar och förtydligande av förslaget. Förslaget har nu omarbetats efter inkomna synpunkter från remissomgång 1.

Kommunerna ges nu möjlighet att, genom en förnyad remiss, lämna synpunkter på det omarbetade förslaget.

Remissvaret ska vara Landstinget i Värmland tillhanda den 23 juni 2017.

**Karlstads kommuns synpunkter****Inledning**

Det omarbetade förslaget innehåller en bra redogörelse över vad som har framkommit från remissomgång 1. Det reviderade och kompletterande förslaget har på ett mycket bra sätt tagit hand om inkomna synpunkterna från länets kommuner.

Karlstads kommun tycker att det är bra att förslaget tydliggör vikten och betydelsen av en fortsatt gemensam process och tidplan framåt.

**Svar på remissfrågor**

1. Med utgångspunkt från det reviderade förslaget till regionbildning samt föreslagen fortsatt process, ställer ni er då positiva till bildandet av Regionkommun Värmland 2019?

Karlstads kommun ställer sig fortsatt positiva till att en regionkommun bildas i Värmland.

Det är bra att det omarbetade förslaget innehåller en beskrivning och målbild för den fortsatta gemensamma processen och att det tydligt framgår i förslaget att:

- ett samverkansavtal/överenskommelse ska tas fram för samverkan, samrådsstruktur, inklusive mandat och roller samt ansvarsfördelning mellan regionkommunen och primärkommunerna.

- parterna tillsammans ska finna former för att utreda och göra ställningstagande om hur de primärkommunala frågorna, som idag samordnas av Region Värmland, fortsatt ska hanteras. Ett viktigt ingångsvärde för processen är att kommunerna äger frågan om hur de primärkommunala frågorna ska hanteras.

Det är bra att ett samverkansavtal ska upprättas innan regionkommunen träder i kraft 1 januari 2019. Karlstads kommun hade gärna sett att ett samverkansavtal redan var upprättat före ansökan om att få bilda en regionkommun skickas in till Finansdepartementet.

När det gäller hanteringen av de primärkommunala frågorna, som samordnas av Region Värmland, anser Karlstads kommun att det bör förtydligas att formella beslut ska tas före regionkommunens bildande 1 januari 2019. Med formella beslut avses organisering, finansiering samt ansvarig och eventuellt driftform. Som ett led i denna process ska även beslut fattas rörande kommunernas medlemsbidrag till Region Värmland.

## 2. Har ni några övriga synpunkter på förslaget?

### **Avsnitt 5. Beslutsstruktur**

Karlstads kommun tycker det är bra att organisationsschemat för den politiska organisationen visar nämndernas oberoende och ställning gentemot regionstyrelsen.

Det är bra att samverkansforumet med representanter från samtliga primärkommuner synliggjorts i organisationsschemat.

Karlstads kommun tar inte ställning till huruvida kollektivtrafiken ska utgöra ett eget nämndområde eller inte. Det är att föregå pågående utredning. Karlstads kommun vill dock betona värdet och vikten av att det finns ett regionalt ansvarstagande även för flygtrafiken.

### **Avsnitt 6. Lednings- och förvaltningsorganisation**

I det omarbetade förslaget framgår att regiondirektören kommer knyta till sig en samråds- och beredningsgrupp med samtliga kommunchefer. Detta ställer sig Karlstads kommun positiv till.

### **Avsnitt 7.1 Principer för samverkan**

I samband med remissomgång 1 inkom Karlstads kommun med ett förslag på hur ett samverkansavtal mellan regionkommunen och kommunerna kan se ut. Regionbildningskommitténs förslag innehåller bara axplock av detta förslag.

Karlstads kommun tycker det är viktigt att flera principer ingår i ett samverkansavtal och hänvisar på nytt till insänd bilaga i samband med Karlstads kommuns remissvar i remissomgång 1.

I remissförslaget står det att samverkansavtalet ska bygga på de samrådsprinciper som beskrivs i förslaget. Karlstads kommun kan notera att en av de övergripande principerna som kommunen har föreslagit har omformulerats. I Karlstads kommuns förslag står det att "regionens utvecklingsarbete för länet inom ett område ska inte påverka kommunernas ansvar eller handlingsfrihet inom området." I remissförslaget står det att: "Regionkommunens utvecklingsarbete för länet ska inte (kan inte) begränsa det primärkommunala ansvaret."

Kommunallagen reglerar den kommunala kompetensen och kommunens maktbefogenheter. En regionkommun i Värmland kan inte ta över eller inskränka kommunernas rättsliga kompetens. Förslag till första samrådsprincip, se ovan, har därmed ingen funktion såsom den formulerats. Karlstads kommun anser att det är viktigt att ordet handlingsfrihet finns med. Det finns flera skäl till detta. Dessa skäl kommer föras fram inom ramen för den fortsatta gemensamma processen.

## Avsnitt 7.2 Samverkansforum

Karlstads kommun välkomnar att kommunerna ska utse vice ordförande i samverkansforumet.

I förslaget framgår att samverkansforumet även kan vara ett forum för problemlösning i frågor som ligger i gränssnittet mellan regionkommunen och kommunerna. För att detta ska vara möjligt anser Karlstads kommun att bägge parter (regionkommunen och kommunerna) ska ha rätt att initiera frågeställningar och ärenden inom ramen för samverkansforumet.

Karlstads kommun tycker det är viktigt att samverkansforumet sammankallas före respektive nämnd har utskottsmöte, om sådana inrättas. Detta för att säkerställa att kommunernas inflytande får reell effekt.

Samarbetsformer för samverkansforumet beskrivs i förslaget. I förslaget står att "det som i nämnd eller styrelse benämns som beslut ska benämnas som ställningstagande i samverkansforumet". Vad innebär ett ställningstagande? Karlstads kommun anser att rätt benämning är att kommunerna ger rekommendationer alternativt är rådgivande.

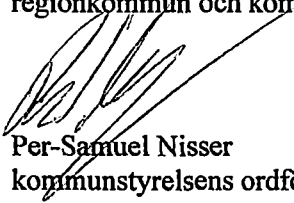
Det är bra att det tydliggjorts att forumet inte kan ersätta en formell remiss i respektive kommun. Karlstads kommun anser dock att det kan finnas andra frågeställningar än vad som faller under regionkommunens samrådsskyldighet där det finns skäl att respektive kommun gör sin egen politiska behandling före frågan diskuteras i samverkansforumet. Mot bakgrund av ovanstående anser Karlstads kommun att förslag till samarbetsformer behöver revideras. Revideringar ska ske i dialog med kommunerna.

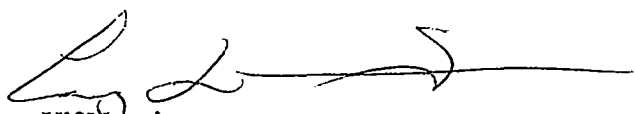
Karlstads kommun tycker det är viktigt att framtagandet av samverkansavtalet sker i öppen och transparent process och att det tas fram i samarbete mellan den kommande regionkommunen och länets kommuner. Samverkansavtalet ska politiskt behandlas och beslutas i respektive kommun och i landstinget. Samtliga parter ska ha undertecknat avtalet före regionkommunens bildande.

## Avsnitt 7.3 Samverkansfrågor som kräver fortsatt gemensam process 2017-2018

I avsnittet görs en kort redogörelse för bland annat verksamheter som Region Värmland bedriver idag och som ej omfattas av de statliga uppdragen. Detta är bra men en närmare beskrivning behöver tas fram. Ett arbete som bör ske inom ramen för den fortsatta gemensamma processen.

Vidare är det angeläget att den fortsatta gemensamma processen även innefattar dialog om hur regionkommunen tolkar sitt regionala utvecklingsansvar. Detta kommer att ha betydelse för hur principerna för ansvarsfördelning mellan regionkommun och kommunerna utformas.

  
Per-Samuel Nisser  
kommunstyrelsens ordförande

  
Ulf Nyqvist  
kommundirektör